



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ก.นค. กองพัฒนาระบบการบังคับคดีและประเมินราคาทรัพย์สิน โทร. ๐ ๒๘๘๗ ๕๑๕๕

ที่ ยธ. ๐๕๑๑ (อ)/ ๐๖๕

วันที่ ๒ - ก.พ. ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการประชุมคณะทำงาน ๕ ของคณะกรรมการกฤษฎีกาอนุกรรมการค้ำระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๖๑ และ ๖๒ (61st - 62nd UNCITRAL Working Group V: Insolvency Law)

เรียน รองปลัดกระทรวงยุติธรรม หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านบริหารความยุติธรรม

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมคณะทำงาน ๕ ว่าด้วยกฎหมายล้มละลายของคณะกรรมการกฤษฎีกาอนุกรรมการค้ำระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ (UNCITRAL Working Group V: Insolvency Law) มีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณากฎหมายล้มละลายโดยเฉพาะประเด็นการล้มละลายข้ามชาติ การพิจารณากระดับกฎหมายแม่แบบของ UNCITRAL ขึ้นเป็นอนุสัญญา คดีล้มละลายของสถาบันการเงินขนาดใหญ่และความซับซ้อนของหน้าที่ของผู้บริหารบริษัท ๆ ก่อนเข้าสู่ภาวะล้มละลาย รวมถึงประเด็นเกี่ยวกับการกิจของคณะทำงานในอนาคต ได้แก่ การล้มละลายของกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (Micro Small Medium Enterprises (MSMEs) กฎเกณฑ์แห่งการเลือกใช้กฎหมาย ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหนี้และสิทธิเรียกร้อง การกำหนดกฎเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ การปฏิบัติต่อสัญญาเกี่ยวกับสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาในคดีล้มละลายข้ามชาติ เป็นต้น โดยกรมบังคับคดีเป็นหน่วยงานของกระทรวงยุติธรรมที่มีความรับผิดชอบหลัก ของคณะทำงาน ๕ ซึ่งผู้แทนของกรมบังคับคดีได้เข้าร่วมเป็นคณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะทำงาน ๕ มาโดยตลอด

๑.๒ คณะกรรมการกฤษฎีกาอนุกรรมการค้ำระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติได้จัดการประชุมคณะทำงาน ๕ ว่าด้วยกฎหมายล้มละลาย (UNCITRAL Working Group V: Insolvency Law) สมัยที่ ๖๑ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย และจัดการประชุมทางไกลผ่านโปรแกรม Zoom ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ และอธิบดีกรมบังคับคดีได้มอบหมายให้กองพัฒนาระบบการบังคับคดีเข้าร่วมการประชุม

๑.๓ คณะกรรมการกฤษฎีกาอนุกรรมการค้ำระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติได้จัดการประชุมคณะทำงาน ๕ ว่าด้วยกฎหมายล้มละลาย (UNCITRAL Working Group V: Insolvency Law) สมัยที่ ๖๒ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา และจัดการประชุมทางไกลผ่านโปรแกรม Zoom ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๐ เมษายน ๒๕๖๖ และอธิบดีกรมบังคับคดีได้มอบหมายให้กองพัฒนาระบบการบังคับคดีเข้าร่วมการประชุม

๒. ข้อเท็จจริง

กรมบังคับคดีได้จัดทำสรุปสาระสำคัญและประโยชน์ที่ได้รับจากการประชุม โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ในฐานะหน่วยงานหลักในด้านการบังคับคดีล้มละลาย ของไทยได้มีส่วนร่วมในเวทีการประชุมระดับนานาชาติในการพิจารณาประเด็น ดังต่อไปนี้

๒.๑.๑ การติดตามและนำทรัพย์สินทางแพ่งกลับคืนมาในกระบวนการพิจารณาคดีล้มละลาย (Civil asset tracing and recovery in insolvency proceedings) เป็นการพิจารณาประเด็นที่มีการเน้นย้ำรูปแบบของเนื้อหาที่คณะทำงาน ๆ ต้องจัดเตรียม รวมถึงการพิจารณาคำนิยามของกระบวนการต่าง ๆ ในขั้นตอนการติดตามและนำทรัพย์สินทางแพ่งกลับคืนมาในกระบวนการพิจารณาคดีล้มละลาย เพื่อให้มีความหมาย

เป็นไป ...

เป็นไปในทางเดียวกันและไม่ขัดกันกับกฎหมาย แม่แบบของ UNCITRAL และเพิ่มเติมรายละเอียดในประเด็นที่มีข้อเสนอแนะ เพื่อให้เนื้อหาที่มีความชัดเจนและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น โดยมีคำแนะนำจากผู้ปฏิบัติงานด้านล้มละลาย ผู้กำหนดนโยบายและผู้ร่างกฎหมาย รวมทั้งความเห็นจากองค์กรระหว่างประเทศในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและรวบรวมทรัพย์สิน

๒.๑.๒ กฎหมายที่สามารถปรับใช้ในการดำเนินคดีล้มละลาย (Applicable law in insolvency proceeding) เป็นการผสมกลมกลืนของกฎหมายที่ปรับใช้ในการดำเนินคดีล้มละลายและกฎหมายที่ใช้ในการดำเนินกระบวนการพิจารณาหลัก (Lex fori concursus) เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายล้มละลายข้ามพรมแดนของ UNCITRAL ในการรับรองกระบวนการพิจารณาต่างประเทศ

๒.๒ ผู้เข้าร่วมประชุมได้รับทราบและติดตามความเคลื่อนไหวในการดำเนินการของคณะทำงานที่ ๕ ที่ได้มีการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอย่างกว้างขวาง เกี่ยวกับการพิจารณาประเด็นกฎหมายในการติดตามและนำทรัพย์สินทางแพ่งกลับคืนมาในกระบวนการพิจารณาคดีล้มละลาย (Civil asset tracing and recovery in insolvency proceedings) และกฎหมายที่ปรับใช้ในการดำเนินคดีล้มละลาย (Applicable law in insolvency proceeding) จากผู้แทนของแต่ละประเทศ อันเป็นการประชุมในระดับนานาชาติ ซึ่งสามารถนำองค์ความรู้ที่ได้รับมาถ่ายทอดให้แก่บุคลากรของกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ตลอดจนหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันปรับปรุงพัฒนากฎหมายล้มละลาย ในการติดตามและรวบรวมทรัพย์สินของลูกหนี้ในคดีล้มละลายอย่างบูรณาการและเป็นรูปธรรมต่อไป

๒.๓ การดำเนินการของกรมบังคับคดีภายหลังจากเข้าร่วมการประชุม

กรมบังคับคดีจะติดตามการดำเนินงานของคณะทำงานที่ ๕ อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากการแก้ไขปัญหาค่าล้มละลายเป็นภารกิจหลักของกรมบังคับคดี ดังนั้น ในเรื่องการพัฒนากฎหมายล้มละลายให้เป็นมาตรฐานสากลโดยอาศัยการเทียบเคียงกับกฎหมายแม่แบบและแนวทางการร่างกฎหมายของ UNCITRAL จึงมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับงบประมาณสนับสนุน โดยการบรรจุการประชุมดังกล่าวลงในแผนค่าของงบประมาณในการเดินทางไปประชุมราชการต่างประเทศของกรมบังคับคดีทุกปีงบประมาณ อีกทั้งจะจัดให้มีการร่วมมือเชิงวิชาการและการปฏิบัติงานด้านการบังคับคดีล้มละลายกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งจากภาครัฐและเอกชน เช่น ศาลล้มละลายกลาง สภานายความ สำนักงานนายความ สำนักงานกฎหมายต่าง ๆ เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดี เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจระหว่างกัน และเพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนแนวคิดและข้อคิดเห็นต่อกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง เกี่ยวกับการบังคับคดีล้มละลาย ลดข้อขัดข้องในทางปฏิบัติ อันจะนำไปสู่การพัฒนากระบวนการบังคับคดีล้มละลายให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างเป็นระบบ

ในการนี้ กรมบังคับคดีได้ดำเนินการจัดทำรายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary) การประชุมคณะทำงาน ๕ ว่าด้วยกฎหมายล้มละลาย (Working Group V: Insolvency Law) ของคณะกรรมการกฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๖๑ และสมัยที่ ๖๒ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

๓. ข้อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดลงนามในหนังสือนำเรียนปลัดกระทรวงยุติธรรม เพื่อโปรดทราบรายงานสรุปผลการประชุมคณะกรรมการกฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติในการประชุมคณะทำงาน ๕ ว่าด้วยกฎหมายล้มละลาย (UNCITRAL Working Group V: Insolvency Law) สมัยที่ ๖๑ และ ๖๒ ตามหนังสือที่เสนอมาพร้อมนี้


(นายเสกสรรค์ สุขแสง)
อธิบดีกรมบังคับคดี



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองพัฒนาระบบการบังคับคดี กลุ่มงานต่างประเทศ โทร. ๑๑๗๓

ที่ ยธ ๐๕๑๑(อ)/ ๑๑๕

วันที่ ๒๙ มี.ค. ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานการประชุมคณะทำงาน ๕ ของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๖๑ และ ๖๒ (61st – 62nd UNCITRAL Working Group V: Insolvency Law) เรียน อธิบดีกรมบังคับคดี

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมคณะทำงาน ๕ ว่าด้วยกฎหมายล้มละลายของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ (UNCITRAL Working Group V: Insolvency Law) มีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณากฎหมายล้มละลายโดยเฉพาะประเด็นการล้มละลายข้ามชาติ การพิจารณากระดับกฎหมายแม่แบบของ UNCITRAL ขึ้นเป็นอนุสัญญา คดีล้มละลายของสถาบันการเงินขนาดใหญ่และความซับซ้อนของหน้าที่ของผู้บริหารบริษัท ๆ ก่อนเข้าสู่ภาวะล้มละลาย รวมถึงประเด็นเกี่ยวกับภารกิจของคณะทำงานในอนาคต ได้แก่ การล้มละลายของกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (Micro Small Medium Enterprises (MSMEs) กฎเกณฑ์แห่งการเลือกใช้กฎหมาย ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหนี้และสิทธิเรียกร้อง การกำหนดกฎเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ การปฏิบัติต่อสัญญาเกี่ยวกับสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาในคดีล้มละลายข้ามชาติ เป็นต้น โดยกรมบังคับคดีเป็นหน่วยงานของกระทรวงยุติธรรมที่มีความรับผิดชอบหลัก ของคณะทำงาน ๕ ซึ่งผู้แทนของกรมบังคับคดีได้เข้าร่วมเป็นคณะผู้แทนไทยในการประชุมคณะทำงาน ๕ มาโดยตลอด

๑.๒ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติได้จัดการประชุมคณะทำงาน ๕ ว่าด้วยกฎหมายล้มละลาย (UNCITRAL Working Group V: Insolvency Law) สมัยที่ ๖๑ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย และจัดการประชุมทางไกลผ่านโปรแกรม Zoom ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ และอธิบดีกรมบังคับคดีได้มอบหมายให้กองพัฒนาระบบการบังคับคดีเข้าร่วมการประชุม

๑.๓ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติได้จัดการประชุมคณะทำงาน ๕ ว่าด้วยกฎหมายล้มละลาย (UNCITRAL Working Group V: Insolvency Law) สมัยที่ ๖๒ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา และจัดการประชุมทางไกลผ่านโปรแกรม Zoom ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๐ เมษายน ๒๕๖๖ และอธิบดีกรมบังคับคดีได้มอบหมายให้กองพัฒนาระบบการบังคับคดีเข้าร่วมการประชุม

๒. ข้อเท็จจริง

กองพัฒนาระบบการบังคับคดี ได้จัดทำสรุปสาระสำคัญและประโยชน์ที่ได้รับจากการประชุม โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ในฐานะหน่วยงานหลักในด้านการบังคับคดีล้มละลาย ของไทยได้มีส่วนร่วมในเวทีการประชุมระดับนานาชาติในการพิจารณาประเด็น ดังต่อไปนี้

๒.๑.๑ การติดตามและนำทรัพย์สินทางแพ่งกลับคืนมาในกระบวนการพิจารณาคดีล้มละลาย (Civil asset tracing and recovery in insolvency proceedings) เป็นการพิจารณาประเด็นที่มีการเน้นย้ำรูปแบบของเนื้อหาที่คณะทำงาน ๆ ต้องจัดเตรียม รวมถึงการพิจารณาคำนิยามของกระบวนการต่าง ๆ ในขั้นตอนการติดตามและนำทรัพย์สินทางแพ่งกลับคืนมาในกระบวนการพิจารณาคดีล้มละลาย เพื่อให้มีความหมายเป็นไปในทางเดียวกันและไม่ขัดกันกับกฎหมายแม่แบบของ UNCITRAL และเพิ่มเติมรายละเอียดในประเด็นที่

มีข้อเสนอแนะ ...

มีข้อเสนอแนะ เพื่อให้เนื้อหา มีความชัดเจนและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น โดยมีคำแนะนำจากผู้ปฏิบัติงาน ด้านล้มละลาย ผู้กำหนดนโยบายและผู้ร่างกฎหมาย รวมทั้งความเห็นจากองค์กรระหว่างประเทศในประเด็น ที่เกี่ยวข้องกับการติดตามและรวบรวมทรัพย์สิน

๒.๑.๒ กฎหมายที่สามารถปรับใช้ในการดำเนินคดีล้มละลาย (Applicable law in insolvency proceeding) เป็นการผสมกลมกลืนของกฎหมายที่ปรับใช้ในการดำเนินคดีล้มละลายและ กฎหมายที่ใช้ในการดำเนินกระบวนการพิจารณาหลัก (Lex fori concursus) เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมาย ล้มละลายข้ามพรมแดนของ UNCITRAL ในการรับรองกระบวนการพิจารณาต่างประเทศ

๒.๒ ผู้เข้าร่วมประชุมได้รับทราบและติดตามความเคลื่อนไหวในการดำเนินการของ คณะทำงานที่ ๕ ที่ได้มีการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอย่างกว้างขวาง เกี่ยวกับการพิจารณาประเด็น กฎหมายในการติดตามและนำทรัพย์สินทางแพ่งกลับคืนมาในกระบวนการพิจารณาคดีล้มละลาย (Civil asset tracing and recovery in insolvency proceedings) และกฎหมายที่ปรับใช้ในการดำเนินคดีล้มละลาย (Applicable law in insolvency proceeding) จากผู้แทนของแต่ละประเทศ อันเป็นการประชุมในระดับ นานาชาติ ซึ่งสามารถนำองค์ความรู้ที่ได้รับมาถ่ายทอดให้แก่บุคลากรของกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ตลอดจนหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันปรับปรุงพัฒนานกฎหมายล้มละลาย ในการติดตามและรวบรวม ทรัพย์สินของลูกหนี้ในคดีล้มละลายอย่างบูรณาการและเป็นรูปธรรมต่อไป

๒.๓ การดำเนินการของกรมบังคับคดีหลังจากเข้าร่วมการประชุม

กรมบังคับคดีจะติดตามการดำเนินงานของคณะทำงานที่ ๕ อย่างต่อเนื่อง เนื่องจากการแก้ไขปัญหาคดีล้มละลายเป็นภารกิจหลักของกรมบังคับคดี ดังนั้น ในเรื่องการพัฒนากฎหมายล้มละลาย ให้เป็นมาตรฐานสากลโดยอาศัยการเทียบเคียงกับกฎหมายแม่แบบและแนวทางการร่างกฎหมายของ UNCITRAL จึงมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับงบประมาณสนับสนุน โดยการบรรจุการประชุมดังกล่าวลงใน แผนค่าของงบประมาณในการเดินทางไปประชุมราชการต่างประเทศของกรมบังคับคดีทุกปีงบประมาณ อีกทั้ง จะจัดให้มีการร่วมมือเชิงวิชาการและการปฏิบัติงานด้านการบังคับคดีล้มละลายกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งจากภาครัฐและเอกชน เช่น ศาลล้มละลายกลาง สภานายความ สำนักงานนายความ สำนักงานกฎหมายต่าง ๆ เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดี เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจระหว่างกัน และเพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนแนวคิด และข้อคิดเห็นต่อกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง เกี่ยวกับการบังคับคดีล้มละลาย ลดข้อขัดข้องในทางปฏิบัติ อันจะนำไปสู่การพัฒนากระบวนการบังคับคดีล้มละลายให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างเป็นระบบ

ในการนี้ กองพัฒนาระบบการบังคับคดีได้จัดทำรายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary) การประชุมคณะทำงาน ๕ ว่าด้วยกฎหมายล้มละลาย (Working Group V: Insolvency Law) ของคณะกรรมการกฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๖๑ และสมัยที่ ๖๒ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

๓. ข้อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดลงนามในหนังสือนำเรียน รองปลัดกระทรวงยุติธรรม หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านบริหารความยุติธรรม เพื่อโปรดพิจารณา ลงนามในหนังสือ นำเรียนปลัดกระทรวงยุติธรรม เพื่อโปรดทราบรายงานสรุปผลการประชุมคณะกรรมการกฎหมายการค้า ระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติในการประชุมคณะทำงาน ๕ ว่าด้วยกฎหมายล้มละลาย (UNCITRAL Working Group V: Insolvency Law) สมัยที่ ๖๑ และ ๖๒ ตามหนังสือที่เสนอมาพร้อมนี้

- เห็นชอบ

- ลงนามแล้ว

(นายเสกสรรค์ สุขแสง)

อธิบดีกรมบังคับคดี

๕ ๑ ก.พ. ๒๕๖๗

กชช

(นางสาวทัศนาวลัย กุสุโมทย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานบังคับคดีแพ่งกรุงเทพมหานคร ๒ รักษาการแทน

ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบการบังคับคดี

- พงษ์เทพ งาม

๒-๖๖๖๖๖๖ กษ, กกท / พชช / ๕๖๖๖๖๖ - ๑ ก.พ. ๒๕๖๗

(นางสุกัญญา บุญนาวิง)

รองอธิบดีกรมบังคับคดี