

## รายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive Summary)

การประชุมคณะทำงาน ๑ ของคณะกรรมการกฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๓๓  
ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒  
ณ ศูนย์ประชุม Vienna International Centre กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย

UNCITRAL จัดการประชุมคณะทำงาน ๑ ว่าด้วยวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย Working Group I: Micro, Small and Medium-sized Enterprises สมัยที่ ๓๓ ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ ศูนย์ประชุม Vienna International Centre กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ซึ่งเป็นการประชุมเพื่อพิจารณาร่างแนวทางการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (Draft Legislative Guide on an UNCITRAL Limited Liability Organization: UNLLO) เพื่อรองรับการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้แทนชาติสมาชิกคณะทำงานรวม ๔๒ ประเทศ ผู้เข้าร่วมสังเกตการณ์จาก ๙ ประเทศ ผู้แทนองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ๑๒ องค์กร โดยที่ประชุมมีมติเลือก Ms. Maria Chiara Malaguti จากประเทศอิตาลี เป็นประธานที่ประชุม และ Ms. Beulah Li จากประเทศสิงคโปร์ เป็นผู้สรุปรายงานการประชุม ซึ่งในการประชุมครั้งนี้ คณะผู้แทนไทยประกอบด้วยผู้แทนจากกรมบังคับคดี จำนวน ๑ ราย

### ภูมิหลัง

(๑) การประชุมสมัยที่ ๒๓ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ นับว่าเป็นขั้นต้นของความพยายามที่จะจัดทำกฎหมายแม่แบบที่เอื้อต่อการประกอบธุรกิจสำหรับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และ รายย่อย (MSMEs) เพื่อช่วยให้เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจและเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการประกอบธุรกิจ โดยให้วิสาหกิจเหล่านี้สามารถจัดตั้งได้โดยง่ายและไม่ซับซ้อน ซึ่งคณะทำงานอยู่ระหว่างศึกษาตัวอย่างแนวทางและรูปแบบที่เป็นไปได้ในการจัดตั้งธุรกิจของประเทศต่างๆ และพิจารณาว่ามีประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น คำนิยามศัพท์ นิติฐานะ และการจำกัดความรับผิด การจดทะเบียน การกำหนดทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ การคุ้มครองเจ้าหนี้และบุคคลที่สาม ความโปร่งใสและการเป็นเจ้าของผู้ได้รับผลประโยชน์ที่แท้จริง

(๒) การประชุมสมัยที่ ๒๕ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ คณะทำงานได้พิจารณารายละเอียดและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการลดอุปสรรคทางกฎหมายสำหรับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย ในการเริ่มธุรกิจ และประเด็นอื่น ๆ เช่น คำนิยาม ลักษณะเฉพาะของวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย การสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมสำหรับวิสาหกิจดังกล่าว และการศึกษาแนวทางในการส่งเสริมให้วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อย สามารถเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจที่มีการกำกับดูแลได้โดยง่ายและมีแรงจูงใจ ซึ่งคณะทำงานได้พิจารณาและหารือร่วมกัน รวมทั้งมีข้อสังเกต ข้อคิดเห็นและคำแนะนำในการจัดเตรียมมาตรฐานทางกฎหมายเพื่อการเสริมสร้างสภาพแวดล้อมด้านกฎหมายที่สนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย โดยเฉพาะประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนธุรกิจแบบง่าย ซึ่งที่ประชุมฯ ได้มีมติให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการร่างข้อเสนอแนะแนวทางการร่างกฎหมายเกี่ยวกับการจดทะเบียนธุรกิจ

(๓) การประชุมสมัยที่ ๒๙ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๐ คณะทำงานได้พิจารณาบทวนร่างแนวทางการออกกฎหมายเกี่ยวกับการจดทะเบียนธุรกิจ (Draft legislative Guide on key Principles of a business registry) ซึ่งเป็นกฎหมายแม่แบบที่เอื้อต่อการประกอบธุรกิจสำหรับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย (MSMEs) ซึ่งคณะทำงานได้พิจารณาร่างฯ ดังกล่าวค้างไว้ตั้งแต่การประชุมสมัยที่ ๒๘ เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

(๔) การประชุมสมัยที่ ๓๐ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๑ คณะทำงานได้พิจารณาร่างแนวทางการออกกฎหมายเกี่ยวกับการจดทะเบียนธุรกิจ (Draft legislative Guide on key Principles of a business registry) เสร็จสิ้น ซึ่งได้มีการนำเสนอและลงมติยอมรับในการประชุมของคณะกรรมการกฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ (United Nations Commission on International Trade Law - UNCITRAL) สมัยที่ ๕๑ เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑

(๕) การประชุมสมัยที่ ๓๑ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ และสมัยที่ ๓๒ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ คณะทำงานได้พิจารณาร่างแนวทางการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (Draft Legislative Guide on an UNCITRAL Limited Liability Organization) เพื่อรองรับการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด โดยลดความเสี่ยงในการทำธุรกิจขององค์กรผ่านการแยกทรัพย์สินส่วนตัวของผู้ประกอบการออกจากทรัพย์สินขององค์กรธุรกิจดังกล่าว อันเป็นการสร้างสภาพแวดล้อมเพื่อเอื้อแก่วิสัยกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

### การประชุมสมัยที่ ๓๓

ในการประชุมคณะทำงานครั้งนี้เป็นการพิจารณาร่างแนวทางการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (Draft Legislative Guide on an UNCITRAL Limited Liability Organization) ซึ่งจะมีการพิจารณาเอกสารจำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ A/CN.9/WG.I/WP.116

๑. การจัดทำมาตรฐานทางกฎหมายเกี่ยวกับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย : ร่างแนวทางการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (Preparation of legal standards in respect of micro, small and medium - sized enterprises: draft legislative guide on an UNCITRAL Limited Liability Organization: UNLLO)

ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างแนวทางการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) ตามเอกสาร A/CN.9/WG.I/WP.116 และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าเมื่อเป็นความประสงค์ของคณะทำงาน ฝ่ายเลขานุการจะร่างหลักเกณฑ์การจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) หากการพิจารณาร่างแนวทางการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (Draft Legislative Guide on an UNCITRAL Limited Liability Organization) ในรอบแรกเสร็จดำเนินการซึ่งจะได้นำไปรวมไว้ในภาคผนวกด้วย

๒. สมาชิกขององค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (Establishment and operation of the UNLLO)

การพิจารณาเอกสารประกอบการประชุม A/CN.9/WG.I/WP.116 ย่อหน้าที่ ๖๐ ถึง ๖๕ และคำแนะนำที่ ๑๑

ภายหลังจากการอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง คณะทำงานตกลงที่จะแก้ไขคำแนะนำที่ ๑๑ เป็นข้อความ ดังนี้

“The law should specify the decisions reserved to the members. At a minimum, such decisions should include decisions on

- (i) amendment of the organization rules,
- (ii) management structure and its modification,
- (iii) member’s share and contribution,
- (iv) restructuring or conversion and
- (v) dissolution

“กฎหมายควรระบุการตัดสินใจที่สงวนไว้สำหรับสมาชิกและอย่างน้อยที่สุดการตัดสินใจดังกล่าวควรรวมถึงการตัดสินใจเกี่ยวกับ

- (i) การแก้ไขเพิ่มเติมกฎระเบียบขององค์กร,
- (ii) โครงสร้างการจัดการและการแก้ไข,
- (iii) ทุนของสมาชิกและสิ่งที่สมาชิกลำมาลงหุ้น,
- (iv) การปรับโครงสร้างหรือแปรสภาพ และ
- (v) การเลิกกิจการ

นอกจากนี้ฝ่ายเลขานุการได้รับการร้องขอให้ร่างคำแนะนำที่ ๑๑ ใหม่ โดยมีเงื่อนไขว่า หากไม่ได้มีการตกลงเป็นอย่างอื่นไว้ในกฎหรือระเบียบขององค์กร การตัดสินใจที่ระบุไว้ในย่อหน้าที่ ๖๐ ของคู่มือการร่างแนวทางการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด การตัดสินใจควรดำเนินการโดยเสียงเอกฉันท์ แต่ในกรณีที่ไม่ต้องได้รับการตัดสินใจจากสมาชิกด้วยเสียงเอกฉันท์ ควรได้รับการตัดสินใจจากสมาชิกโดยเสียงส่วนใหญ่ และคณะทำงานมีความเห็นตรงกันว่า ความเห็นประกอบคำแนะนำที่ ๑๑ ควรระบุข้อดีและข้อเสียของการตัดสินใจของสมาชิกที่ไม่ใช่เสียงเอกฉันท์หรือโดยเสียงส่วนใหญ่และเน้นย้ำว่ารัฐอาจเลือกตัวเลือกใดก็ได้ที่ตามระบบกฎหมายภายในประเทศของตน

### ๓. การจ่ายปันผล (Distributions)

การพิจารณาเอกสารประกอบการประชุม A/CN.9/WG.I/WP.116 ย่อหน้าที่ ๙๔ ถึง ๑๐๑ และคำแนะนำที่ ๑๙ ถึง ๒๑

คณะทำงานตกลงที่แทนที่ข้อความในคำแนะนำที่ ๑๙ ด้วยข้อความดังนี้

“The law should provide that distributions are made to members in proportion to their respective share of the UNLLO”

“กฎหมายควรจัดให้มีการจ่ายปันผลให้กับสมาชิกตามสัดส่วนของหุ้นที่นำมาลง”

มีการแสดงความคิดเห็นว่า ควรตัดข้อความว่า “in the ordinary course of business” จากคำแนะนำที่ ๒๐ (a) หรือควรจะมีคำอธิบายที่ชัดเจนไว้ในส่วนของความเห็นประกอบคำแนะนำ ซึ่งคณะทำงานได้พยายามที่จะระบุให้เห็นถึงความแตกต่างระหว่างหนี้อันเกิดจากการดำเนินการทางธุรกิจ และหนี้ที่เกิดจากเหตุการณ์ที่ไม่คาดคิด เช่น ไฟไหม้ ซึ่งภายหลังจากการอธิบายและการนำเสนอ ข้อเสนอแนะต่างๆ จึงได้มีการตกลงกันว่า ควรจะมีข้อความที่แทนที่ข้อความว่า “in the ordinary course of business” และความเห็นประกอบคำแนะนำควรได้รับการแก้ไขให้เหมาะสม ภายหลังคณะทำงานร่วมกันแสดงความคิดเห็นอย่างกว้างขวางแล้ว จึงมีความเห็นว่าการจ่ายปันผลควรแยกออกจากประเด็นความรับผิดและกฎหมายภายในของแต่ละประเทศสามารถที่จะเพิ่มเติมประเด็นที่เกี่ยวข้องได้ด้วย เช่น กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับความไม่เป็นธรรมหรือความไม่ซื่อสัตย์ และคณะทำงานตกลงที่จะคงไว้ซึ่งคำแนะนำที่ ๒๑ แต่ให้เพิ่มเติมข้อความในส่วนของการอธิบายและการให้ความเห็นในประเด็นของความตระหนักรู้และความเข้าใจสำหรับสมาชิกที่มีการจ่ายปันผลที่ไม่ใช่กรณีปกติ และความตระหนักรู้และความรับผิดชอบส่วนบุคคลของผู้ตัดสินใจในการจ่ายปันผลและรวมถึงส่วนที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดของผู้จัดการ

### ๔. การปรับโครงสร้างหรือแปรสภาพ (Restructuring or conversion)

การพิจารณาเอกสารประกอบการประชุม A/CN.9/WG.I/WP.116 ย่อหน้าที่ ๑๐๖ ถึง ๑๐๘ และคำแนะนำที่ ๒๓

คณะทำงานได้ร่วมกันหารือคำแนะนำที่ ๒๓ และคำอธิบายที่เกี่ยวข้องกับการปรับโครงสร้างหรือแปรสภาพขององค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) ซึ่งได้มีการตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับจำนวนหรือปริมาณสำหรับการตัดสินใจของสมาชิกใหม่ ซึ่งเป็นจำนวนหรือปริมาณให้จำเป็นสำหรับการตัดสินใจในการปรับโครงสร้างหรือการแปรสภาพแล้ว ดังนั้น คำแนะนำ ๒๓ จึงสามารถลบออกได้เนื่องจากได้ถูกแก้ไข

เป็นร่างคำแนะนำที่ ๑๑ ที่ได้แก้ไขแล้ว คณะทำงานตกลงที่จะให้ความสำคัญกับแนวคิดของ “การแปรสภาพ” ขององค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) โดยเปลี่ยนข้อความว่า “restructuring or conversion” “การปรับโครงสร้างหรือการแปรสภาพ” เป็น “conversion or restructuring” “การแปรสภาพหรือการปรับโครงสร้าง” ทั้งในชื่อเรื่องและในข้อความของคำแนะนำ อย่างไรก็ตาม มีการตั้งข้อสังเกตคำว่า “restructuring” “การปรับโครงสร้าง” ไม่ควรขยายความรวมถึงคำว่า “scaling-up” “การปรับขนาด” ธุรกิจ ซึ่งคำว่าปรับขนาดส่วนใหญ่แล้วใช้ในบริบทของการแปลงเป็นรูปแบบธุรกิจที่มีขนาดใหญ่ขึ้นและมีการตั้งข้อสังเกตว่าองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) ไม่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนเป็นรูปแบบธุรกิจอื่นเพื่อการเติบโต เนื่องจากรูปแบบของ UNLLO ยืดหยุ่นเพียงพอที่จะรองรับวิวัฒนาการจากสิ่งที่เล็กมากไปสู่สิ่งที่ซับซ้อนมากขึ้นและรวมถึงประเด็นที่เกี่ยวกับสาขาและสำนักงานตัวแทนของ UNLLO ซึ่งคณะทำงานตกลงกันว่าประเด็นเกี่ยวกับการจัดตั้งและการดำเนินงานของสาขาสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในส่วนอื่นของร่างแนวทางการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) ซึ่งอาจจะเป็นส่วน E เกี่ยวกับการจัดการของ UNLLO

ภายหลังจากการอภิปรายคณะทำงานตกลงที่จะแก้ไขเนื้อหาของคำแนะนำที่ ๒๓ เป็นข้อความดังนี้ “The law should facilitate the UNLLO to convert into another legal form or to restructure by providing the necessary legal mechanisms, including those that would ensure protection of third parties”

“กฎหมายควรช่วยให้องค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) แปรสภาพไปสู่รูปแบบทางกฎหมายอื่นหรือปรับโครงสร้างได้ แต่ต้องให้การคุ้มครองบุคคลที่สามด้วย”

#### ๕. การเลิกและการชำระบัญชี (Dissolution and Winding-up)

การพิจารณาเอกสารประกอบการประชุม A/CN.๙/WG.I/WP.116 ย่อหน้าที่ ๑๐๙ ถึง ๑๑๑ และคำแนะนำที่ ๒๔

คณะทำงานเห็นพ้องต้องกันว่า คำอธิบายสำหรับคำแนะนำที่ ๒๔ ควรกล่าวถึงประเด็นที่เกี่ยวกับผลที่ตามมาจากการเลิกองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) ที่อาจมีความแตกต่างระหว่าง UNLLO ที่มีสมาชิกเพียงคนเดียว หรือ UNLLO ที่มีสมาชิกหลายคน ตัวอย่างเช่น หาก UNLLO ที่มีสมาชิกเพียงคนเดียว ผลของการเลิกกิจการ (เมื่อไม่ได้เกิดจากการล้มละลาย) อาจไม่ใช่การชำระบัญชี แต่เป็น universal transfer of assets and liabilities (การโอนสินทรัพย์และหนี้สิน มีความคล้ายคลึงกับการควบรวมกิจการเข้าเป็นผู้ถือหุ้นรายเดียวที่ผู้ถือหุ้นรายเดียวได้มาซึ่งสินทรัพย์ของบริษัทโดยตรง แต่ยังรับผิดชอบในการชำระหนี้สินทั้งหมดของบริษัทนั้น เช่น ภาษีและหนี้สินอื่นๆ)

นอกจากนี้ คณะทำงานได้ให้คำแนะนำว่า ในคำแนะนำที่ ๒๔ ควรที่จะร่างขึ้นใหม่อีกครั้ง โดยใช้ถ้อยคำหรือภาษาที่คล้ายคลึงกับคำแนะนำที่ ๒๓ ที่เน้นย้ำให้แต่ละประเทศสามารถกำหนดกฎเกณฑ์หรือกระบวนการเพื่อรองรับการเลิกกิจการขององค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) และเพื่อเป็นการคุ้มครองบุคคลที่สามซึ่งได้รับผลกระทบจากการปรับโครงสร้างของ UNLLO

ในที่สุดคณะทำงานก็มีความเห็นว่า คำแนะนำที่ ๒๔ ควรมีข้อความดังนี้ “The law should provide that a dissolved UNLLO shall wind up its activities and the UNLLO continue after dissolution only for the purpose of winding up for the protection of third parties. ”

“กฎหมายควรกำหนดให้การเลิกองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) ควรหยุดการดำเนินการทุกประการ และองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) จะดำเนินการเพียงกิจการที่เป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ของการเลิกกิจการที่มีผลเป็นการคุ้มครองบุคคลที่สาม”

๖. การเก็บบันทึกข้อมูล, การตรวจสอบข้อมูลและการเปิดเผยข้อมูล (Record-keeping, inspection and disclosure)

การพิจารณาเอกสารประกอบการประชุม A/CN.9/WG.I/WP.116 ย่อหน้าที่ ๑๑๙ ถึง ๑๒๓ และคำแนะนําที่ ๒๖ และ ๒๗

คณะทำงานเห็นชอบกับร่างคำแนะนําที่ ๒๖ ซึ่งมีข้อความดังนี้

(a) Subparagraph (b) should read: “The organization rules, if and where such rules have been adopted in writing or otherwise recorded”;

(b) Subparagraph (c) should read: “A list of past and present designated managers, members, and beneficial interest owners of legal entities, if any, as well as their last known contact details”; and

(c) Subparagraph (f) should read: “Records concerning the activities, operations and finances of the UNLLO”

(a) ข้อความใน (b) มีข้อความว่า “กฎขององค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) ซึ่งได้รับการรับรองเป็นลายลักษณ์อักษรหรือบันทึกไว้เป็นอย่างอื่น”;

(b) ข้อความใน (c) มีข้อความว่า “รายชื่อของอดีตผู้จัดการที่ได้รับมอบหมายและผู้จัดการปัจจุบันที่ได้รับมอบหมาย, สมาชิก และเจ้าของผลประโยชน์ของนิติบุคคล (ถ้ามี) รวมทั้งรายละเอียดในการติดต่อบุคคลเหล่านี้”; และ

(c) ข้อความใน (f) มีข้อความว่า “ข้อมูลที่ได้รับการบันทึกไว้เกี่ยวกับกิจกรรมการดำเนินงานและการเงินของ UNLLO”

อย่างไรก็ตาม คณะทำงานตกลงที่จะพิจารณาคำแนะนําที่ ๒๖ ในการประชุมครั้งหน้าสำหรับข้อความว่า “beneficial interest owners of legal entities.” “เจ้าของผลประโยชน์ของนิติบุคคล”

สำหรับคำแนะนําที่ ๒๗ มุ่งเน้นไปที่สิทธิการตรวจสอบโดยสมาชิกของ UNLLO และไม่ได้ขีดขวางการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน และหน่วยงานสาธารณะสามารถตรวจสอบข้อมูลของ UNLLO ได้

ภายหลังจากการหารือของคณะทำงานแล้วจึงได้ตกลงที่จะแก้ไขข้อความที่เป็นความเห็นเพื่อรวมคำแนะนําที่ ๒๗ (a) และ (b) ดังมีข้อความต่อไปนี้ “The law should provide that each member has the right to inspect and copy UNLLO records and to obtain available information concerning its activities, finances and operations”

“กฎหมายควรให้สมาชิกแต่ละคนมีสิทธิในการตรวจสอบและคัดลอกข้อมูลขององค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) และรับข้อมูลเกี่ยวกับกิจกรรมการเงินและการดำเนินงาน”

๗. ส่วนแบ่งของสมาชิก และส่วนแบ่งขององค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (Members' share of and contributions to the UNLLO)

การพิจารณาเอกสารประกอบการประชุม A/CN.๙/WG.I/WP. 116 ย่อหน้าที่ ๘๗ ถึง ๙๓ และคำแนะนําที่ ๑๘

คณะทำงานได้ตั้งข้อสังเกตว่าคำแนะนําที่ ๑๘ ควรระบุถึงการแบ่งที่มีส่วนแบ่งเป็นศูนย์สำหรับสมาชิกที่ไม่ได้มีการลงทุน และยังได้รวมถึงกรณีที่สมาชิกลงทุนแต่มีสถานการณ์ที่ได้รับการยกเว้นการได้รับส่วนแบ่งซึ่งควรที่จะระบุไว้ในส่วนของความเห็นด้วย นอกจากนี้ คณะทำงานได้พิจารณาประเด็นว่าการเป็นสมาชิกของ UNLLO ต้องกำหนดให้ต้องมีการลงทุนใน UNLLO ด้วย แต่ไม่เชื่อมโยงกับกรณีสิทธิในการได้รับส่วนแบ่งจาก UNLLO คณะทำงานจึงตกลงที่จะระบุคำแนะนําใหม่ก่อนคำแนะนําที่ ๑๑ โดยมีข้อความต่อไปนี้ “Unless otherwise agreed in the organization rules, membership rights shall be equal, irrespective of their contributions, if any.” “เว้นแต่จะได้ตกลงกันไว้เป็นอย่างอื่นในข้อตกลงของ UNLLO,

สิทธิการเป็นสมาชิกจะเท่ากันโดยไม่คำนึงถึงการลงทุนของสมาชิกแต่ละคน” ซึ่งภายหลังจากการอภิปรายแล้ว คณะทำงานตกลงที่จะแก้ไขคำแนะนำที่ ๑๘ เป็นข้อความดังนี้ “The law should establish that members may agree [in the organization rules] on the type, timing and value of the contributions.”

“กฎหมายควรกำหนดว่า สมาชิกอาจตกลงกันในส่วนที่เกี่ยวข้องกับส่วนแบ่งซึ่งขึ้นอยู่กับชนิด, เวลาและคุณค่าของสิ่งให้นำมาลงทุน”

คำแนะนำที่ได้รับการเน้นย้ำสำหรับเป็นแนวทางในการร่างกฎหมายเกี่ยวกับ UNLLO เกี่ยวกับสิ่งที่สมาชิกของ UNLLO นำมาลงทุน ซึ่งจะต้องมีการตกลงและระบุไว้ในเอกสารซึ่งเป็นข้อตกลงของ UNLLO และคณะทำงานตกลงที่จะแทรกข้อความว่า “in the organization rules” ไว้ในวงเล็บในคำแนะนำ จนกว่าคณะทำงานจะเห็นด้วยกับคำจำกัดความที่ชัดเจนของคำว่า “organization rules”

นอกจากนี้ยังมีการอภิปรายเกี่ยวกับโครงสร้างของ UNLLO เช่น จำนวนทุนหรือหุ้นขั้นต่ำที่ต้องกำหนดสำหรับกรณีการลงทุนหรือหุ้นของสมาชิกของ UNLLO นิติบุคคลที่เป็นสมาชิกของ UNLLO ชื่อของบรรดาสมาชิกของ UNLLO ที่ไม่ได้ถูกจดลงไว้ในการจัดทะเบียนจัดตั้งองค์กร สิ่งเหล่านี้อาจจะแสดงให้เห็นถึงความไม่โปร่งใสและความน่าเชื่อถือของ UNLLO ในกรณีนี้ คณะทำงานเห็นว่า ร่างแนวทางการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิดชอบที่จะกำจัดการรูปแบบที่เป็นพิธีการของ UNLLO แต่ควรอนุญาตให้มีรูปแบบขององค์กรที่เรียบง่าย การแยกทรัพย์สินส่วนตัวของสมาชิกออกจากทรัพย์สินของ UNLLO อย่างไรก็ตาม คณะทำงานเน้นย้ำในประเด็นที่ว่าจะต้องมีความสมดุลระหว่างความยืดหยุ่น ความง่ายและสะดวกของ UNLLO กับหลักความมั่นคงแน่นอนทางกฎหมาย

#### ๘. การโอนสิทธิ (Transfer of rights)

การพิจารณาเอกสารประกอบการประชุม A/CN.๙/WG.I/WP. 116 ย่อหน้าที่ ๑๐๒ ถึง ๑๐๕ และคำแนะนำที่ ๒๒

คณะทำงานได้มีการหยิบยกข้อกังวลเกี่ยวกับความสามารถของสมาชิกของ UNLLO เกี่ยวกับการโอนสิทธิการเป็นสมาชิกโดยไม่ได้รับอนุญาตจากสมาชิกอื่นๆ ซึ่งคณะทำงานสันนิษฐานว่าในหลาย ๆ กรณีสมาชิกของ UNLLO จะประกอบด้วยของบุคคลที่มีความเชื่อมโยงหรือสัมพันธ์กันอย่างใกล้ชิดและการถ่ายโอนสิทธิการเป็นสมาชิกของ UNLLO อาจถูกต่อต้านโดยสมาชิกคนอื่น ๆ ดังนั้นคำแนะนำที่ ๒๒ ควรระบุว่า สมาชิกมีสิทธิโอนสิทธิทางการเงินเท่านั้นและไม่รวมถึงสิทธิในการตัดสินใจ

การสืบทอดของสมาชิกขององค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิดชอบ (UNLLO) มีบางความเห็นที่สนับสนุนให้ประเด็นนี้ขึ้นอยู่กับกฎหมายภายในของแต่ละประเทศ ในกรณีของ UNLLO ที่เป็นสมาชิกคนเดียวเมื่อมีการตายของสมาชิก ผู้สืบทอดจะได้รับการเป็นสมาชิกเต็ม ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับกฎหมายมรดกที่ใช้บังคับของแต่ละประเทศ ซึ่งจะเป็นผลดีว่าการเลิกกิจการของ UNLLO ในกรณีของ UNLLO ที่มีสมาชิกหลายคนนั้นมีข้อสังเกตว่ากฎหมายมรดกอาจบังคับให้สมาชิกคนอื่น ๆ ของ UNLLO ยอมรับการสืบทอดการเป็นสมาชิกของผู้สืบทอดในฐานะสมาชิกเต็ม นอกจากนี้คณะทำงานตกลงกันว่า ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการไร้ความสามารถของสมาชิกควรจะถูกกล่าวถึงในคำอธิบายซึ่งจะเกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของผู้ปกครอง

ภายหลังจากการอภิปรายแล้ว คณะทำงานตกลงที่จะแก้ไขคำแนะนำที่ ๒๒ ตามการพิจารณาของคณะทำงานและตกลงที่จะเพิ่มเติมข้อความที่เป็นความเห็นที่เกี่ยวกับหลักการดำเนินการกรณีการโอนสิทธิซึ่งอาจจะมีความแตกต่างกันไปขึ้นอยู่กับกฎหมายภายในของรัฐแต่ละรัฐ

#### ๙. การแยกตัวหรือการถอนตัว (Dissociation or withdrawal)

การพิจารณาเอกสารประกอบการประชุม A/CN.๙/WG.I/WP. 116 ย่อหน้าที่ ๑๑๒ ถึง ๑๑๔ และคำแนะนำที่ ๒๕

คณะทำงานเห็นพ้องต้องกันว่า การถอนตัวจาก UNLLO ของสมาชิก ไม่ว่าจะโดยข้อตกลงของ UNLLO หรือด้วยเหตุผลที่สมควรจะต้องเป็นการรักษาสมดุลที่ดีที่สุดระหว่างการรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์

ของสมาชิกที่ถอนตัวและ UNLLO เพื่อให้สมาชิกที่คงเหลืออยู่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้และตกลงกันว่า การถอนตัวตามข้อตกลงหรือสาเหตุที่สมเหตุสมผลนั้นสมควรที่ดีที่สุดระหว่างการปกป้องผลประโยชน์ของสมาชิกที่จะออกจาก UNLLO และจำเป็นต้องปกป้อง UNLLO เพื่อให้สมาชิกที่เหลืออยู่สามารถดำเนินกิจกรรมต่อไปได้และช่วยให้ UNLLO สามารถชำระหนี้สินได้ ในกรณีนี้ยังมีประเด็นที่สำคัญได้แก่การมีกลไกในการปกป้องบุคคลที่สามและเจ้าหน้าที่จากผลของการถอนตัวของสมาชิก

ภายหลังการอภิปรายแล้ว คณะทำงานตกลงที่จะแก้ไขคำแนะนำที่ ๒๕ เป็นข้อความดังนี้ “The law should provide that, upon agreement or reasonable cause, members may withdraw from the UNLLO and be paid over a reasonable period of time the fair value of their share of the UNLLO unless otherwise agreed.”

“กฎหมายควรกำหนดให้สมาชิกของ UNLLO อาจถอนตัวจาก UNLLO ตามข้อตกลงขององค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) หรือตามเหตุผลที่สมควร และได้รับค่าตอบแทนมากกว่าการแบ่งปันส่วนแบ่งของ UNLLO เว้นแต่จะกำหนดเป็นอย่างอื่น”

#### ๑๐. การระงับข้อพิพาท (Dispute resolution)

การพิจารณาเอกสารประกอบการประชุม A/CN.๙/WG.I/WP. 116 ย่อหน้าที่ ๑๒๔ ถึง ๑๒๖ และคำแนะนำที่ ๒๘

คณะทำงานเห็นว่า คำแนะนำที่ ๒๘ สามารถแก้ไขข้อพิพาทระหว่าง UNLLO และสมาชิกของ UNLLO ด้วยกัน, ระหว่างสมาชิกของ UNLLO และผู้จัดการที่ได้รับมอบหมาย หรือระหว่างสมาชิกของ UNLLO และ UNLLO แต่กับบุคคลที่สามจะไม่ถูกผูกมัดใด ๆ ตามคำแนะนำที่ ๒๘ และในร่างแนวทางการออกกฎหมายสำหรับองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) สามารถระบุให้กระบวนการระงับข้อพิพาทนอกศาล หรือ การระงับข้อพิพาททางเลือก (Alternative dispute resolution: ADR) ใช้สำหรับการระงับข้อพิพาทของ UNLLO ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลที่สาม และมีการแสดงความคิดเห็นว่า การระงับข้อพิพาททางเลือก (Alternative dispute resolution: ADR) นั้นและอาจเป็นประโยชน์อย่างมากสำหรับ MSME ที่ต้องการหลีกเลี่ยงค่าใช้จ่ายและระยะเวลากระบวนการของศาลในกรณีที่มีข้อพิพาทขั้นศาล ดังนั้น คณะทำงานตกลงที่จะร่างคำแนะนำที่ ๒๘ ขึ้นใหม่

#### ๑๑. บททั่วไปและการจัดการของ UNLLO (General provisions and organization of the UNLLO)

การพิจารณาเอกสารประกอบการประชุม A/CN.๙/WG.I/WP. 116 ย่อหน้าที่ ๑๖ ถึง ๒๒ และคำแนะนำที่ ๑ และย่อหน้าที่ ๕๓ ถึง ๕๙ และคำแนะนำที่ ๑๐

คณะทำงานได้รับการแจ้งเตือนจากฝ่ายเลขานุการว่า ร่างแนวทางการออกกฎหมายสำหรับองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) นำเสนอรูปแบบธุรกิจที่แตกต่างออกไปจากเดิม โดยการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลคนเดียว แต่ก็มีข้อสังเกตว่า การจดทะเบียนนิติบุคคลคนเดียว ไม่ได้หมายความว่า จะใช้งานได้โดยอิสระจากประเพณีทางกฎหมายของรัฐแต่ละรัฐ อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอนี้ คือ การดำเนินการขององค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) โดยการจดทะเบียนนิติบุคคลคนเดียวจะต้องมีหลักการ "ง่าย", "เล็ก" และ "ครอบคลุม" ไว้นในคำแนะนำที่ ๑ เพื่อเน้นย้ำถึงการครอบคลุมถึงกลุ่มเปราะบางซึ่งเป็นเป้าหมายของร่างแนวทางการออกกฎหมายสำหรับองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO)

ภายหลังการอภิปรายแล้ว คณะทำงานตกลงที่จะแก้ไขคำแนะนำที่ ๑๐(a) เป็นข้อความดังนี้ “The law should indicate what form the organization rules may take” “กฎหมายควรที่จะแสดงให้เห็นว่ารูปแบบของกฎขององค์กร” และคณะทำงานยังเห็นชอบกับข้อความตามร่างคำแนะนำที่ ๑ อีกด้วย ในกรณีนี้ คณะทำงานได้รับการร้องขอให้คำนึงถึง “กฎขององค์กร ที่มีความหมายว่า กฎขององค์กรที่ตกลงและผูกพันระหว่างสมาชิกทุกคนในการก่อตั้งและการจัดการของ UNLLO และสิทธิและภาระหน้าที่ของสมาชิกกับ UNLLO”

นอกจากนี้ คณะทำงานเห็นชอบกับคำแนะนำที่ ๑๐ (b) ตามข้อความดังนี้ “The law should provide that the organization rules may address any matters relating to the UNLLO insofar as they do not contradict the mandatory provisions of the law enacted on the basis of this guide”

“กฎหมายควรระบุว่า กฎขององค์กรอาจจะเกี่ยวข้องกับหัวข้อใดๆ ที่เกี่ยวข้องกั UNLLO ตราบเท่าที่ไม่ได้ขัดแย้งกับบทบัญญัติของกฎหมายที่ตราขึ้นบนพื้นฐานของร่างแนวทางการออกกฎหมายสำหรับองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO)”

#### ๑๒. สิ่งที่ต้องดำเนินการต่อไปในอนาคต (Future work)

คณะทำงานได้กล่าวว่าการประชุมสมัยที่ ๓๔ ที่จะจัดขึ้น ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ นครนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา ระหว่างวันที่ ๒๓ – ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๓ จะเป็นการพิจารณาเกี่ยวกับร่างแนวทางการออกกฎหมายสำหรับองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) เป็นครั้งที่ ๒ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์และครบถ้วน อย่างไรก็ตามก็ยังมีหัวข้ออื่นๆ ที่ต้องพิจารณา ได้แก่

(a) ข้อกำหนดในร่างแนวทางการออกกฎหมายสำหรับองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (UNLLO) ว่าเป็นข้อบังคับหรือไม่ (Provisions in the draft guide to be considered mandatory)

(b) จำเป็นต้องมีคำจำกัดความของคำว่าหุ้นหรือไม่ (Whether a definition of share is necessary)

(c) การแยกสินทรัพย์ใน UNLLO สำหรับ UNLLO ที่มีสมาชิกคนเดียว (Separation of assets in a single-member UNLLO)

(d) การพิจารณาคำว่า “การตัดสินใจเสียงข้างมาก” ในคำแนะนำที่ ๑๔ ซึ่งไม่สอดคล้องกับแนวทางที่ใช้ในคำแนะนำที่ ๑๑ ซึ่งระบุว่า “ความเป็นเอกฉันท์” เป็นจำนวนสำหรับการตัดสินใจในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างการจัดการของ UNLLO (The reference to “majority decision” in recommendation 14, that is not consistent with the approach taken in the revised recommendation 11 which indicates “unanimity” as the quantum for decision-making in matters concerning the management structure of the UNLLO)

(e) การพิจารณาเชิงอรรถที่ ๘๓ ของเอกสาร A / CN.9 / WG.I / WP.116 และ (Consideration of footnote 83 of A/CN.9/WG.I/WP.116; and)

(f) บุคคลตามกฎหมายที่เป็นสมาชิกใน UNLLO สามารถแต่งตั้งให้เป็นผู้จัดการได้หรือไม่ (Whether a legal person that has been granted membership in an UNLLO can be appointed as a manager)

#### ประโยชน์ที่ได้รับจากการเข้าประชุม

๑. กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ซึ่งมีภารกิจร่วมเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศและบูรณาการร่วมกับส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างศักยภาพของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ได้มีส่วนร่วมในเวทีระดับนานาชาติในการพิจารณาร่างแนวทางการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (Draft Legislative Guide on an UNCITRAL Limited Liability Organization - UNLLO) เพื่อรองรับการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด โดยลดความเสี่ยงในการทำธุรกิจขององค์กรดังกล่าว ผ่านการแยกทรัพย์สินส่วนตัวของผู้ประกอบการออกจากทรัพย์สินขององค์กรธุรกิจดังกล่าว ซึ่งจะเป็ประโยชน์ในกรณีที่ธุรกิจประสบภาวะขาดทุนหรือมีกรณีการฟ้องร้องคดีเกิดขึ้น โดยมีหลักการที่สำคัญ เช่น ความมีอิสระ คล่องตัว รวดเร็ว และการบริหารงานขององค์กรธุรกิจที่มีความง่ายขึ้น อันเป็นการสร้างสภาพแวดล้อมเพื่อเอื้อแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งอาจจะนำมาเป็นประเด็นในการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณาคดีที่ฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้



ที่เป็น SMEs ตามพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและสอดคล้องกับภารกิจของกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม

๒. ผู้เข้าร่วมประชุมได้รับทราบและติดตามความเคลื่อนไหวในการดำเนินการของคณะทำงานที่ ๑ ที่ได้มีการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอย่างกว้างขวาง เกี่ยวกับการพิจารณาประเด็นข้อกฎหมายเพื่อสะท้อนระบบและโครงสร้างกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิดของแต่ละประเทศ อันเป็นการประชุมในระดับนานาชาติ ซึ่งสามารถนำองค์ความรู้ที่ได้รับมาถ่ายทอดให้แก่บุคลากรของกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ตลอดจนหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันปรับปรุงพัฒนาระบบและกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิดอย่างบูรณาการและเป็นรูปธรรมต่อไป

๓. ร่างแนวทางการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (Draft Legislative Guide on an UNCITRAL Limited Liability Organization - UNLLO) มีขึ้นเพื่อรองรับการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด โดยลดความเสี่ยงในการทำธุรกิจขององค์กรดังกล่าว ผ่านการแยกทรัพย์สินส่วนตัวของผู้ประกอบการออกจากทรัพย์สินขององค์กรธุรกิจดังกล่าว โดยมีลักษณะสำคัญ ได้แก่ (๑) การมีสภาพนิติบุคคลและสมาชิกมีความรับผิดจำกัด (๒) ไม่มีข้อจำกัดเรื่องทุนขั้นต่ำในการจัดตั้ง (๓) สามารถดำเนินกิจการทางการค้าและทางธุรกิจได้ ซึ่งร่างหลักการดังกล่าวจะช่วยส่งเสริมธุรกิจ SMEs ให้เข้าสู่ระบบอย่างง่ายและสะดวก อันเป็นการสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในการนี้ กรมบังคับคดีได้เสนอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งบริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ. .... ที่กระทรวงพาณิชย์เป็นผู้เสนอร่างกฎหมายดังกล่าวว่า มีหลักการที่สอดคล้องและเป็นการรองรับนโยบายในการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบธุรกิจที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเข้าสู่ระบบ เพื่อจะได้เข้าถึงความช่วยเหลือและสิทธิประโยชน์ต่างๆ ที่ภาครัฐจัดให้ อันจะมีส่วนช่วยเสริมสร้างศักยภาพและความแข็งแกร่งของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและยังสอดคล้องกับแนวทางของการจดทะเบียนกิจการบริษัททั่วโลก ที่มีกฎหมายรองรับให้มีการจดทะเบียนได้ด้วยบุคคลเพียงคนเดียวอันเป็นการส่งเสริมให้กิจการขนาดเล็กเข้าสู่ระบบ ซึ่งการศึกษาร่างแนวทางการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรธุรกิจประเภทจำกัดความรับผิด (Draft Legislative Guide on an UNCITRAL Limited Liability Organization - UNLLO) จะเป็นประโยชน์ในการประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบริษัทจำกัดคนเดียว พ.ศ. .... ที่กระทรวงพาณิชย์เป็นผู้เสนอร่างกฎหมายดังกล่าว เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อมและรายย่อยได้รับประโยชน์สูงสุด

#### การดำเนินการของกรมบังคับคดีภายหลังการประชุม

๑. การจัดโครงการการฝึกปฏิบัติการ (Workshop) ในการทำแผนฟื้นฟูกิจการสำเร็จรูป เนื่องจากพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๙ หมวด ๓/๒ การฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ในการนี้ กรมบังคับคดีจึงมีกำหนดจัดโครงการการฝึกปฏิบัติการ (Workshop) ในการทำแผนฟื้นฟูกิจการ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อฝึกปฏิบัติการในการทำแผนฟื้นฟูกิจการสำเร็จรูปให้แก่ผู้ประกอบธุรกิจที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สถาบันการเงิน และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เข้าใจ ขั้นตอน วิธีการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการสำเร็จรูปให้สามารถจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการได้อย่างง่ายสะดวก และครบถ้วน รวมทั้งเป็นการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อนำไปเป็นข้อมูลประกอบการพัฒนาปรับปรุงแผนฟื้นฟูกิจการสำเร็จรูปให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น โดยมีกำหนดจัดโครงการดังกล่าว ทั้งในส่วนกลาง จำนวน ๑ รุ่น และส่วนภูมิภาค จำนวน ๙ รุ่น ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ – กันยายน ๒๕๖๓

๒. กรมบังคับคดีจะติดตามการดำเนินงานของคณะทำงานที่ ๑ อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง เนื่องจากรัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้า เพื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs มีความเข้มแข็งและมีขีดความสามารถในการแข่งขันอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการในประเด็นการพัฒนากฎหมายให้ได้มาตรฐานสากลโดยอาศัย

การเทียบเคียงกับกฎหมายแม่แบบและแนวทางการร่างกฎหมาย ดังนั้น การได้รับเงินงบประมาณสนับสนุน โดยดำเนินการบรรจุการประชุมดังกล่าวลงในแผนค่าของงบประมาณในการเดินทางไปประชุมราชการ ต่างประเทศของกรมบังคับคดีทุกปีงบประมาณจึงเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลให้เกิดการพัฒนากฎหมายดังกล่าว เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด อีกทั้งจะจัดให้มีการร่วมมือเชิงวิชาการและการปฏิบัติงานด้านกระบวนการ ฟันฟูกิจการของลูกหนี้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งจากภาครัฐและเอกชน เช่น ศาลล้มละลายกลาง สภานายความ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย สำนักงานทนายความ สำนักงานกฎหมายต่าง ๆ และหน่วยงานอื่นๆที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดี เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจระหว่างกัน และเพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนแนวคิดและ ข้อคิดเห็นต่อกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง เกี่ยวกับกระบวนการฟันฟูกิจการของลูกหนี้ เพื่อลดข้อขัดข้อง ในทางปฏิบัติอันจะนำไปสู่การพัฒนากระบวนการฟันฟูกิจการของลูกหนี้ไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ โดยจัดประชุมภายในหน่วยงานเพื่อสำรวจประเด็นปัญหาที่น่าสนใจต่อไป

นางสาวกรรรัตน์ นันทกสิกร

นิติกรชำนาญการ กองพัฒนาระบบการบังคับคดี  
และประเมินราคาทรัพย์สิน

ผู้รายงาน